

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale este instituție publică din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională care are ca atribuții principale, în domeniul rezervei de stat, administrarea stocurilor rezervă de stat și realizarea intervențiilor operative pentru protecția populației, a economiei și pentru apărarea țării, în situații excepționale care afectează un interes public major, determinate de calamități naturale, epidemii, epizootii, atentate teroriste, accidente industriale și/sau nucleare, fenomene sociale, disfuncționalități ale economiei, conjuncturi externe și în caz de război, iar în domeniul problemelor speciale, organizarea pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare și administrarea stocurilor de mobilizare.

Având în vedere situația generată de agresiunea militară rusă din Ucraina, la nivelul Guvernului s-a constituit un task force având ca principale responsabilități monitorizarea situației și coordonarea măsurilor la nivelul structurilor guvernamentale pentru asigurarea funcționării tuturor serviciilor publice.

Pentru perioada 2022-2024 se impune o construcție bugetară responsabilă și credibilă, crearea de spațiu



fiscal, vital în economii emergente în condițiile unui cadru internațional și intern dificil.

În cadrul reuniunilor acestui task force au fost analizate situația din Ucraina și implicațiile acesteia pentru interesele României, atât în planul securității, cât și politic și umanitar, și s-a stabilit să fie întreprinse, în continuare, demersuri în vederea asigurării de sprijin și asistență umanitară pentru persoanele refugiate provenite din Ucraina.

Luând în considerare evoluția situației din Ucraina care este într-o continuă dinamică, iar România, în deplină coordonare cu partenerii săi internaționali, va urmări adoptarea și implementarea celor mai bune variante de răspuns la provocările politice, de securitate și umanitare generate de această criză umanitară. În cadrul reuniunilor task force-ului s-a concluzionat că se impun completări de urgență ale cadrului normativ referitor la atribuțiile și competențele Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale pentru completarea capacităților de răspuns la situațiile din teren, astfel încât să se asigure capacitatea de intervenție operativă.

Astfel, este necesară o reglementare uniformă care să instituie norme clare privind cantitățile de produse existente în rezerva de stat, destinate creșterii imediate a capacității de reacție aferentă intervențiilor operative, acumularea acestora urmând a se realiza prin proceduri de acțiuni în regim de urgență, acest lucru contribuind la acordarea unor măsuri de sprijin și asistență umanitară persoanelor refugiate aflate în situații de risc imediat, ipostaze în care dreptul la viață este pus în pericol, inclusiv în perioada imediat următoare, reglementarea acestei situații fiind posibilă doar pe calea unei intervenții normative urgente.

Neadoptarea prin ordonanță de urgență a acestor măsuri imediate și a reglementărilor pentru implementarea lor este de natură să genereze disfuncționalități majore cu efecte negative în



derularea activităților de administrare a stocurilor rezervă de stat și mobilizare și a capacității de intervenție în situații de urgență, criză sau excepționale, respectiv diminuarea capacității de intervenție operativă pentru protecția populației, a economiei și pentru apărarea țării, în conformitate cu obiectivele statului român într-un context regional de securitate complex și gestionării optime a oricărui tip de crize.

Consecințele negative al neadoptării acestor reglementări constau în diminuarea capacității de intervenție cu produse din rezerva de stat, cauzată de deficitul unor stocuri în vederea asigurării funcțiilor de sprijin și asistenței umanitare.

Pentru perioada 2022-2024 se impune o construcție bugetară responsabilă și credibilă, crearea de spațiu fiscal, vital în economii emergente în condițiile unui cadru internațional și intern dificil.

Situația prezentată întrunește premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, neadoptarea acestor măsuri, cu celeritate, putând avea consecințe negative, în sensul că ar genera un impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat, afectând sustenabilitatea finanțelor publice.

Ținând cont de nealocarea de fonduri din bugetul de stat în vederea creșterii capacității de răspuns aferentă intervențiilor operative, se poate realiza finanțarea, prin programe multianuale, a cheltuielilor aferente dezvoltării și realizării de obiective noi de investiții constând în spații de depozitare a produselor cerealiere de tipul grâului de panificație, alimentare și/sau energetice, urmând a fi asigurată inclusiv din bugetul de venituri și cheltuieli al activității finanțate integral din venituri proprii care funcționează pe lângă aparatul propriu al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale și fiecare unitate teritorială subordonată acestuia, precum și din alte fonduri



	<p>externe sau speciale provenite din tarifele percepute pentru prestarea serviciilor necesare îndeplinirii obligației de stocare, constituite potrivit art. 20 din Legea nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere.</p> <p>Cadrul normativ actual nu este adaptat la noile provocări politice, de securitate și umanitare generate de actualul context internațional, astfel încât este necesară reglementarea asigurării rapide a deficitelor cu produse scoase din rezerva de stat, precum și asigurarea finanțării acestora.</p>
1¹.Acte comunitare în cauză	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de act normativ se propune completarea Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Astfel, se propune introducerea termenului de „<i>nivel de reziliență</i>”, acesta având semnificația decantitatea minimă de produs din cadrul stocului rezervă de stat, stabilită prin nomenclatorul produselor, necesară să existe în stocul rezervă de stat sau, după caz, în stocul intangibil, destinată creșterii imediate a capacității de răspuns aferentă intervențiilor operative, pentru asigurarea și atingerea căreia, prin constituire sau reîntregire, se realizează prin procedurile aplicabile conform prevederilor legale privind achizițiile publice.</p> <p>Se propune introducerea unor noi articole, respectiv art. 3¹, art. 4², art. 7¹ și art. 15, acestea urmând a avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 3¹. – (1) Pentru situații care implică intervenții operative urgente cu produse din rezerva de stat și pentru care este necesară existența, acoperirea deficitelor, deținerea imediată și efectivă de stocuri, la propunerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, Guvernul poate dispune prin hotărâre acumularea stocurilor de urgență ori</p>



constituirea și/sau reîntregirea stocurilor rezervă de stat necesare atingerii nivelului de reziliență.

(2) Pentru acumularea stocurilor de urgență ori pentru constituirea și/sau reîntregirea stocurilor rezervă de stat necesare atingerii nivelului de reziliență, finanțarea se poate realiza din bugetul de venituri și cheltuieli al activității finanțate integral din venituri proprii care funcționează pe lângă aparatul propriu al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale și fiecare unitate teritorială subordonată acesteia, dacă actul normativ prevăzut la alin. (1) nu dispune altă sursă de finanțare.”

„Art. 4². – Pentru situații care implică intervenții operative urgente, achiziția produselor pentru acumularea stocurilor de urgență și pentru atingerea nivelului de reziliență al stocurilor rezervă de stat se poate realiza prin procedura de achiziție publică în regim de urgență, conform prevederilor art. 68 alin. (1) lit. f), coroborat cu art. 69 alin. (4) și art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.”

„Art. 7¹. – În vederea creșterii capacității de răspuns aferentă intervențiilor operative, se poate realiza finanțarea, prin programe multianuale, a cheltuielilor aferente dezvoltării și realizării de obiective noi de investiții constând în spații de depozitare a produselor cerealiere, alimentare și/sau energetice, asigurată inclusiv din bugetul de venituri și cheltuieli al activităților finanțate integral din venituri proprii care funcționează pe lângă aparatul propriu al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale și fiecare unitate teritorială subordonată acesteia, precum și din alte fonduri externe sau speciale provenite din tarifele percepute pentru prestarea serviciilor necesare îndeplinirii obligației de stocare, constituite potrivit art. 20 din Legea nr. 85/2018 privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere.”



	„Art. 13 ² . – Până la actualizarea nomenclatorului produselor, se aprobă prin hotărâre a Guvernului cantitățile aferente nivelului de reziliență ale stocurilor rezervă de stat la produsele destinate creșterii imediate a capacității de răspuns aferentă intervențiilor operative determinate de criza umanitară regională.”
3. Alte informații	<p>Neadoptarea prin proiectul de act normativ a acestor măsuri imediate și a reglementărilor pentru implementarea lor este de natură să genereze disfuncționalități majore în ceea ce privește buna derulare a activităților de administrare a stocurilor rezervă de stat și mobilizare.</p> <p>În considerarea faptului că aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, propunem adoptarea de măsuri imediate prin proiectul de act normativ.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 4 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) cheltuieli de capital						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice"	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anumit acord, o anumită rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 610/2022.</p> <p>Acest proiect de ordonanță de urgență a Guvernului nu intră sub incidența Legii nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările ulterioare, nefiind necesară avizarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării. Proiectul nu se circumscrie domeniului pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare sau stocurilor intangibile asimilate rezervelor de mobilizare.</p>
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 7 – a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	



1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ vizează reglementarea unor măsuri urgente cu privire la acumularea stocurilor de urgență ori pentru constituirea și/sau reîntregirea stocurilor rezervă de stat necesare atingerii nivelului de reziliență, situație care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, respectând condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8 - a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

